



รายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565

สำนักงานสาธารณสุขอำเภอโพธิ์ประทับช้าง จังหวัดพิจิตร

คำนำ

สำนักงานสาธารณสุขอำเภอโพธิ์ประทับช้างได้จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 เพื่อให้เป็นการสรุปผลการจัดซื้อจัดจ้างและการจัดหาพัสดุ ประจำปีงบประมาณ 2565 จากข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างทุกแหล่งงบประมาณ ทุกวิธีการ ที่ดำเนินการให้เป็นไปตามเกณฑ์มาตรฐานการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment: ITA) โดยจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง และร้อยละของจำนวนงบประมาณที่ดำเนินการแล้วเสร็จในปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ทั้งนี้เพื่อเป็นการวิเคราะห์ความเสี่ยงในการทุจริตคอร์รัปชันและเป็นข้อมูลในการวางแผนจัดทำแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้างในปีงบประมาณต่อไป

นายพัลลภ พลสว่าง

ผู้จัดทำ

สารบัญ

ขอบเขตการดำเนินงาน	หน้า 1
- งบประมาณ	
- งบดำเนินการ	
ผลการดำเนินการในภาพรวม	หน้า 3
การวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีงบประมาณ 2565	หน้า 7
- การวิเคราะห์ความเสี่ยง	
- การวิเคราะห์ปัญหาอุปสรรค/ข้อจำกัด	
- การวิเคราะห์ความสามารถในการประหยัดงบประมาณ	
- แนวทางปรับปรุงกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง	
ภาคผนวก	

รายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 หน่วยงานสำนักงานสาธารณสุขอำเภอโพธิ์ประทับช้าง จังหวัดพิจิตร

หน่วยงานสำนักงานสาธารณสุขอำเภอโพธิ์ประทับช้างได้จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 เพื่อให้เห็นว่าในรอบปีที่ผ่านมาผลการดำเนินงานเป็นอย่างไร จากข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างทุกแหล่งงบประมาณ ทุกวิธีการ ที่ดำเนินการโดยส่วนงานพัสดุ หน่วยงานสำนักงานสาธารณสุขอำเภอโพธิ์ประทับช้าง เพื่อให้เป็นไปตามเกณฑ์มาตรฐานการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment: ITA) ที่กำหนดให้ส่วนราชการวิเคราะห์ร้อยละของจำนวนโครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จในปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง และร้อยละของจำนวนงบประมาณที่ดำเนินการแล้วเสร็จในปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ทั้งนี้เพื่อเป็นการวิเคราะห์ความเสี่ยงในการทุจริตคอร์รัปชันและเป็นข้อมูลในการวางแผนจัดทำแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้างในปีงบประมาณต่อไป

โดยรายงานการวิเคราะห์การจัดซื้อจัดจ้าง ฉบับนี้ประกอบด้วย องค์ประกอบ 4 องค์ประกอบ 1.)การวิเคราะห์ความเสี่ยง 2.)การวิเคราะห์ปัญหาอุปสรรค 3.)การวิเคราะห์ความสามารถในการประหยัดงบประมาณ 4.) แนวทางแก้ไขในการปรับปรุงกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง อันจะนำไปสู่การปรับปรุงการจัดซื้อจัดจ้าง ในปีงบประมาณ 2565 โดยมีรายละเอียดดังนี้

ในการดำเนินงานของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอโพธิ์ประทับช้างมีขั้นตอน ระเบียบวิธีการดำเนินงานด้านการพัสดุ สอดคล้องกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ.2560 ตามขอบเขตอำนาจที่ได้รับมอบหมาย ดังนี้

1. งบประมาณ

1.1 กระบวนการจัดทำแผน การจัดทำงบลงทุน

1.1.1. ขั้นตอนการปฏิบัติ

- หน่วยงานมีการสำรวจความต้องการตามความจำเป็น
- ฝ่ายบริหารรวบรวมเสนอสาธารณสุขอำเภอเห็นชอบ และเสนอประธานคณะกรรมการประสานงานสาธารณสุขระดับอำเภอโพธิ์ประทับช้าง (คปสอ.) เพื่อพิจารณา
- ประธานคณะกรรมการประสานงานสาธารณสุขระดับอำเภอโพธิ์ประทับช้าง(คปสอ.) เสนอแผนการจัดทำงบลงทุน ต่อ นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัด และเขตบริการสุขภาพ

1.1.2. การประเมินผลการควบคุม

- การจัดทำแผนการจัดทำงบลงทุนได้มีการปฏิบัติตามระเบียบพัสดุทุกขั้นตอน
- ระดับจังหวัด/เขต แจ้งให้หน่วยบริการชัดเจน และรายงานผลการตรวจรับพัสดุ

1.1.3. ความเสี่ยงที่มีอยู่

- การจัดทำแผนมีระยะเวลาสั้น ต้องรีบเร่ง มีผลความเสี่ยงที่จะเกิดข้อผิดพลาด และไม่ครอบคลุมต่อความต้องการของหน่วยงาน

1.1.4 รายการครุภัณฑ์หรือสิ่งก่อสร้างที่ต้องการ ไม่มีในรายการหรือแบบมาตรฐาน (ต้องจัดทำแบบ หรือรายละเอียดคุณลักษณะของครุภัณฑ์หรือสิ่งก่อสร้าง

1.2. สรุปผลการจัดซื้อจัดจ้าง

ในปีงบประมาณ 2565 สำนักงานสาธารณสุขอำเภอโพธิ์ประทับช้าง ไม่ได้รับจัดสรรงบประมาณงบลงทุน เนื่องจากงบประมาณที่จัดสรรให้สำนักงานสาธารณสุขอำเภอมีจำนวนจำกัด

1.3. ปัญหาอุปสรรคและข้อจำกัด

- 1.3.1 การปรับเปลี่ยนผู้รับผิดชอบงานการเงินและงานพัสดุทำให้ขาดทักษะ เสี่ยงต่อการผิดพลาดในการดำเนินการและการจัดทำรายงาน

1.4. แนวทางแก้ไข และการพัฒนาในปีงบประมาณ 2566

- นำเสนอ ที่ประชุมคณะกรรมการประสานงานสาธารณสุขระดับอำเภอโพธิ์ประทับช้าง เกี่ยวกับปัญหาการการแจ้งการจัดทำแผนแจ้งให้หน่วยบริการไม่ชัดเจน ลำช้า ให้ผู้บริการได้รับทราบ และนำเสนอต่อผู้บังคับบัญชาระดับสูงต่อไป

- เสนอแผนความต้องการที่มีความจำเป็น ของ รพสต. ในวาระประชุมประธานคณะกรรมการประสานงานสาธารณสุขระดับอำเภอโพธิ์ประทับช้าง(คปสอ.) เพื่อขอจัดสรรงบประมาณในการจัดซื้อจัดจ้าง กับ ของ รพสต. หน่วยงานสังกัด สสอ. ในปีงบประมาณ 255 และวางแผนระยะสั้นล่วงหน้า 3-5 ปี

- ปรับเปลี่ยนผู้รับผิดชอบงานการเงิน และพัสดุ โดยสรรหาผู้ที่มีทักษะ มีประสบการณ์และมีความรับผิดชอบสูง

2. งบดำเนินงาน

2.1 กระบวนการจัดทำแผน การจัดทำงบดำเนินงาน (งบผลผลิต)

2.1.1 ขั้นตอนการปฏิบัติ

- หน่วยงานมีการสำรวจความต้องการตามความจำเป็น
- สาธารณสุขอำเภอเสนอแผนการจัดทำงบดำเนินงาน ต่อ นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัด

2.1.2 การประเมินผลการควบคุม

- การจัดทำแผนงบดำเนินการมีการปฏิบัติตามระเบียบพัสดุทุกขั้นตอน

2.1.3 ความเสี่ยงที่มีอยู่

- การจัดทำแผนงบประมาณมีการเปลี่ยนแปลง ต้องปรับหมวดค่าใช้จ่ายและริบเร่ง มีผลความเสี่ยงที่จะเกิดข้อผิดพลาด
- งบประมาณไม่ได้ตามแผน มีการตัดงบประมาณลงจำนวนมาก ไม่เพียงพอต่อการดำเนินการ

1. ผลการดำเนินการในภาพรวม

ตารางที่ 1 ร้อยละของการจัดซื้อจัดจ้างตามแผนปฏิบัติการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2565 แต่ละประเภท และเปรียบเทียบกับงบประมาณ (เงินบำรุง) ที่ตั้งไว้และใช้จ่ายจริง

ประเภท	งบประมาณที่ตั้งไว้	เบิกจ่ายจริง	ร้อยละของการเบิกจ่าย
เงินงบประมาณ			
1. หมวดสาธารณูปโภค	42,900	42,625.09	
2. หมวดค่าวัสดุ	161,105	109,437.20	
3. หมวดค่าใช้จ่าย	95,147	102,071.82	
รวม	299,152	254,134.11	
เงินนอกงบประมาณ			
-	-	-	-
รวม	0	0	0

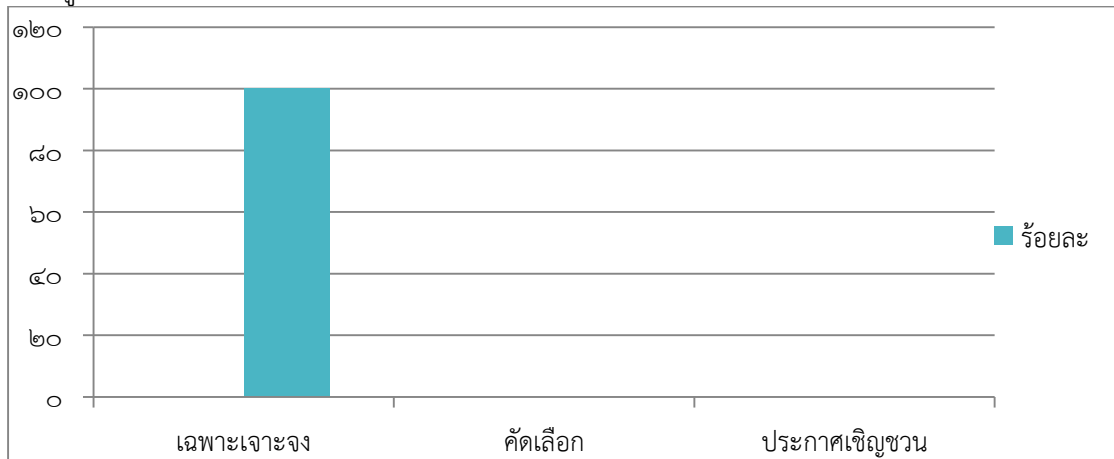
ตารางที่ 2 แสดงร้อยละของจำนวนรายการที่ดำเนินการแล้วเสร็จในปีงบประมาณ พ.ศ.2564 จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง

จำนวน	วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง(โครงการ)		
	เฉพาะเจาะจง	คัดเลือก	ประกาศเชิญชวน
โครงการ	6	-	-
ร้อยละ	100	-	-

จากตาราง ที่ 2 พบว่าในปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 สำนักงานสาธารณสุขอำเภอโพธิ์ประทับช้าง

ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง รวมทั้งสิ้นจำนวน 2 โครงการ ดำเนินการแล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ จำนวน 2 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 100 โดยวิธีการจัดซื้อจัดจ้างที่ใช้คือวิธีเฉพาะเจาะจง

แผนภูมิที่ 1 แสดงร้อยละของวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ 2565



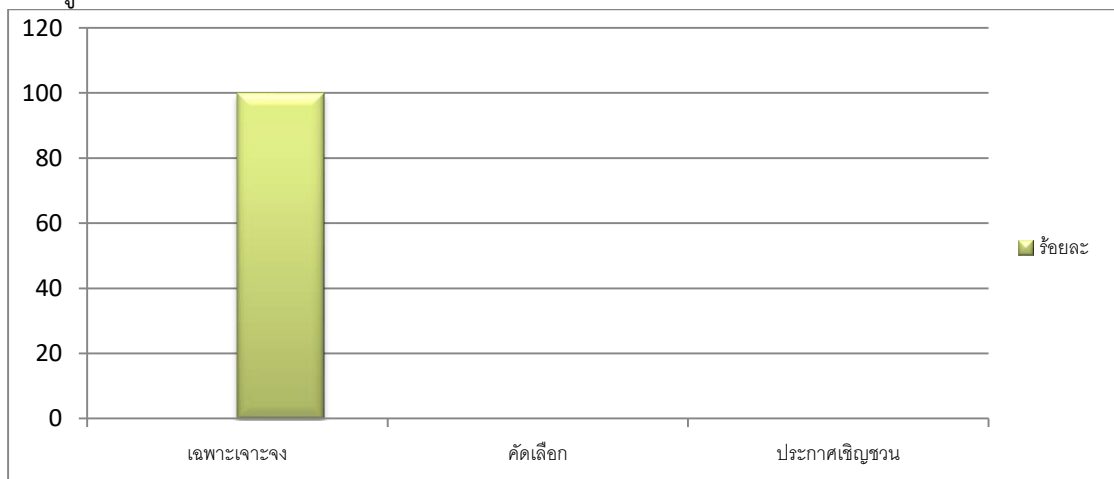
จากแผนภูมิที่ 1 พบว่าในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 สำนักงานสาธารณสุขอำเภอโพธิ์ประทับช้าง ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง โดยวิธีวิธีเฉพาะเจาะจง ร้อยละ 100

ตารางที่ 3 แสดงร้อยละของเงินงบประมาณจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปี 2565

จำนวน	วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง(บาท)			ประหยัด
	เฉพาะเจาะจง	คัดเลือก	ประกาศเชิญชวน	
299,152 บาท	299,152 บาท	-	-	-
ร้อยละ	100	-	-	-

จากตาราง ที่ 3 พบว่าในปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 สำนักงานสาธารณสุขอำเภอโพธิ์ประทับช้างได้รับจัดสรรงบประมาณรวมทั้งสิ้นจำนวน 254,134.11 บาท ดำเนินจัดซื้อจัดจ้างทั้งสิ้น 254,134.11 บาท คิดเป็นร้อยละ 100 โดยวิธีการจัดซื้อจัดจ้างที่ใช้คือวิธีเฉพาะเจาะจง

แผนภูมิที่ 2 แสดงร้อยละของงบประมาณการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ 2564



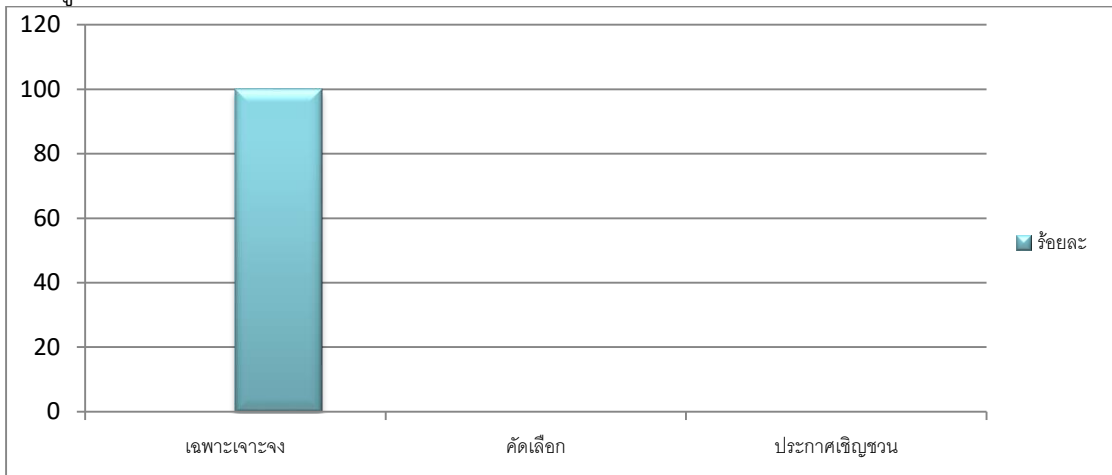
จากแผนภูมิที่ 2 พบว่าในปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 สำนักงานสาธารณสุขอำเภอโพธิ์ประทับช้าง มีการใช้งบประมาณที่ในดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง มากที่สุดคือวิธีวิธีเฉพาะเจาะจง ร้อยละ 100

ตารางที่ 4 แสดงร้อยละของงบประมาณที่ดำเนินการแล้วเสร็จในปีงบประมาณ 2564
จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง

จำนวน	วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง (โครงการ)					
	เฉพาะเจาะจง		คัดเลือก		ประกาศเชิญชวน	
	จำนวน	แล้วเสร็จ	จำนวน	แล้วเสร็จ	จำนวน	แล้วเสร็จ
1.หมวดค่าสาธารณูปโภค - ค่าโทรศัพท์ - ค่าบริการอินเทอร์เน็ต	1	1	0	0	0	0
2.หมวดค่าวัสดุ - ค่าวัสดุสำนักงาน - ค่าวัสดุงานบ้านงานครัว - ค่าวัสดุคอมพิวเตอร์ - ค่าน้ำมันเชื้อเพลิง	3	3	0	0	0	0
3.หมวดค่าใช้สอย - ค่าซ่อมแซมยานพาหนะ - ค่าซ่อมแซมอาคารสำนักงาน - ค่าจ้างเหมาทำความสะอาด - ค่าถ่ายเอกสาร	2	2	0	0	0	0
รวม	6	6	0	0	0	0
ร้อยละ	100		0		0	

จากตาราง ที่ 4 พบว่าในปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 สำนักงานสาธารณสุขอำเภอโพธิ์ประทับช้าง ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างทั้งสิ้น 6 โครงการ ดำเนินการแล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ 2565 คิดเป็นร้อยละ 100 ด้วยวิธีเฉพาะเจาะจง

แผนภูมิที่ 3 แสดงผลการดำเนินการแล้วเสร็จ ในปีงบประมาณ 2564 จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง



จากแผนภูมิที่ 3 พบว่าในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 สำนักงานสาธารณสุขอำเภอโพธิ์ประทับช้าง สามารถดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างได้แล้วเสร็จร้อยละ 100

ตารางที่ 5 แสดงร้อยละของการประหยัดงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ 2564

งบประมาณ	งบประมาณทั้งสิ้น (บาท)		
	จัดสรร	ใช้ไป	ประหยัดได้
งบดำเนินการ (เงินบำรุง)	299,152	299,152	0
ร้อยละ	100	100	0
งบลงทุน	0	0	0
ร้อยละ	0	0	0
งบค่าเสื่อม	0	0	0
ร้อยละ	0	0	0

จากตาราง ที่ 5 พบว่าในปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 สำนักงานสาธารณสุขอำเภอโพธิ์ประทับช้าง ได้ใช้งบประมาณ คิดเป็นร้อยละ 100

2. การวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีงบประมาณ 2565

2.1 การวิเคราะห์ความเสี่ยง

จากผลรายงานสรุปผลการจัดซื้อจัดจ้างข้างต้นพบว่าการจัดหาพัสดุมีกระบวนการดำเนินงานตามระเบียบหลายขั้นตอน ซึ่งมีความต่อเนื่องเป็นวงจร ซึ่งมักพบปัญหาในการปฏิบัติงานตามกระบวนการต่าง ๆ ดังนี้

1. การเปลี่ยนแปลงกฎหมายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง ในปีงบประมาณ พ.ศ.2560 ได้มีการเปลี่ยนแปลงกฎหมายการจัดซื้อจัดจ้างจากระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม รวมถึงประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการจัดหาพัสดุ ด้วยวิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Market : e-market) และด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Bidding : e-bidding) ลงวันที่ 3 กุมภาพันธ์ 2558 เป็น พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.2560 ซึ่งมีผลทำให้ยกเลิกบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับพัสดุ การจัดซื้อจัดจ้าง หรือการบริหารพัสดุเดิม ทำให้ผู้ปฏิบัติงานด้านพัสดุขาดความรู้ ความเข้าใจ ขั้นตอนในการดำเนินงานใหม่ ก่อให้เกิดความเข้าใจในการปฏิบัติงานอย่างไม่มั่นใจ เกิดความล่าช้าในกระบวนการงานด้านการจัดซื้อจัดจ้างของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอโพธิ์ประทับช้าง โดยภาพรวม

2. การจัดซื้อจัดจ้างบางรายการต้องดำเนินการอย่างเร่งด่วน ทำให้เกิดความเสี่ยงที่จะผิดพลาดในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามกฎหมายใหม่ได้

3. ปัจจัยที่ส่งผลให้การจัดซื้อจัดจ้างไม่เป็นไปตามแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีของหน่วยงาน เช่น ราคาพัสดุมีอัตราเพิ่มขึ้น การจัดสรรงบประมาณในรอบแรกไม่เพียงพอ ทำให้การดำเนินการบางรายการ/โครงการ ไม่เป็นไปตามระยะเวลาที่กำหนด ทำให้ได้รับพัสดุล่าช้าและไม่ตรงตามความต้องการของผู้ใช้งาน

4. บุคลากรมีระดับความรู้ ที่ไม่เพียงพอต่อการปฏิบัติหน้าที่

5. การสับเปลี่ยน โยกย้าย ของบุคลากรผู้ปฏิบัติงานด้านการพัสดุ ทำให้มีการดำเนินงานไม่ต่อเนื่อง หรือขาดความรู้ความเข้าใจในระบบงานพัสดุที่ต่อเนื่อง

6. ขาดระบบการตรวจทานที่มีคุณภาพ ต่อเนื่อง

7. การกำหนดคุณลักษณะ หรือคุณภาพของวัสดุ ครุภัณฑ์ ต้องมีการประเมินโดยผู้มีความรู้และประสบการณ์ บางรายการที่เป็นครุภัณฑ์การแพทย์ อาจมีปัญหาการประเมินคุณลักษณะ ไม่เป็นไปตามความจริง ซึ่งควบคุมได้ยาก โดยเฉพาะระยะเวลาที่เกินการรับประกัน

8. การใช้จ่ายงบประมาณ มากกว่าแผนที่จัดทำไว้ ทำให้บางรายการต้องของบประมาณเพิ่ม เพื่อให้เพียงพอจ่ายในรายการที่จำเป็น ถ้าไม่มีงบประมาณเพิ่มเติมให้ อาจเป็นภาระที่เจ้าหน้าที่ต้องหาเงินจ่ายเอง

2.2 การวิเคราะห์ปัญหาอุปสรรค / ข้อจำกัด

1. ความล่าช้าในการจัดทำเอกสารตามระเบียบขั้นตอน ซึ่งเป็นสาเหตุในการจัดหาพัสดุและส่งผลให้การสั่งซื้อจัดจ้างไม่ตรงตามแผน
2. มีการปรับแผนระหว่างปีงบประมาณ ทำให้การดำเนินงานไม่ต่อเนื่องและล่าช้า
3. ขาดบุคลากรที่มีความรู้เฉพาะสาขาวิชาชีพ
4. การจัดทำแผนทั้งปีทำให้เกิดความต้องการใช้ไม่ตรงตามแผน

2.3 การวิเคราะห์ความสามารถในการประหยัดงบประมาณ

1. การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างโดยคำนึงถึงความคุ้มค่า คุ่มทุน เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดในงานราชการ สามารถทำให้ประหยัดงบประมาณได้
2. ในการดำเนินการจัดซื้อร่วมกันทั้งอำเภอสามารถมีอำนาจต่อรองราคาลดลงได้ เช่นการจัดซื้อกระดาษ และครุภัณฑ์การแพทย์ที่มีรายการเหมือนกัน
3. การประกาศใช้มาตรการประหยัดพลังงาน สามารถช่วยลดค่าสาธารณูปโภคได้

2.4 แนวทางปรับปรุงกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง

หน่วยงานสำนักงานสาธารณสุขอำเภอสามง่ามมีแนวทางปรับปรุงประสิทธิภาพของการจัดหาพัสดุ ของปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 ดังนี้

1. หน่วยงานต่างๆ ต้องจัดทำแผนขอซื้อจัดจ้างให้แล้วเสร็จภายในต้นปีงบประมาณ
2. มีการส่งเสริมความก้าวหน้า มั่นคง ส่งเสริมขวัญกำลังใจในการปฏิบัติงาน
3. จัดอบรมพัฒนาบุคลากรทุกระดับ เพื่อเพิ่มทักษะ ความรู้ความสามารถตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560
4. การสั่งซื้อจัดจ้าง เน้นให้มีระบบควบคุมกำกับ ติดตามเพื่อลดความผิดพลาดล่าช้า และมีแบบ check list
5. ประกาศใช้มาตรการประหยัดพลังงานทุกระดับ
6. มีระบบการกำกับติดตามทุกเดือนจากผู้บริหารในเวที ประชุมประจำเดือน จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป



(นายพัลลภ พลสว่าง)

นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ
ผู้จัดทำ



จัดซื้อ

จัดจ้าง

สำนักงานสาธารณสุข
อำเภอโพธิ์ประทับช้าง จังหวัดพิจิตร